

同等学力人员申请硕士学位

公共管理学科综合水平

全国统一考试大纲

（第三版）

国务院学位委员会办公室

目 录

公共基础部分

公共管理学.....	2
------------	---

专业知识部分

行政管理学.....	14
------------	----

社会保障学.....	25
------------	----

教育管理.....	51
-----------	----

卫生事业管理学	66
---------------	----

土地资源管理学	75
---------------	----

公共基础部分

公共管理学

第一部分 考试大纲

第一章 绪 论

第一节 公共管理的含义与功能

一、公共管理的含义

二、公共管理的特性

1. 公共性 2. 服务性 3. 合作共治性

三、公共管理的功能

1. 经济功能 2. 政治功能 3. 社会功能

第二节 公共管理理论的发展

一、公共行政时期(19 世纪末—20 世纪 80 年代)

1. 公共行政时期(1887—1960) 2. 新公共行政时期(1960—1980)

二、新公共管理时期(20 世纪 70 年代末 80 年代初至今)

第三节 公共管理准则

- 一、以人为本的准则
- 二、公共利益至上的准则
- 三、公众参与的准则

第二章 公共组织

第一节 公共组织的含义和功能

- 一、公共组织的含义
 1. 组织的定义及其要素
 2. 公共组织的含义和范畴
- 二、公共组织的特性
 1. 公共性
 2. 社会性
 3. 合法性
 4. 服务性
 5. 非营利性
 6. 民众参与性
 7. 公开性
- 三、公共组织的功能
 1. 服务功能
 2. 经济功能
 3. 政策与法律功能
 4. 社会保障功能

第二节 公共组织的类型和结构

- 一、公共组织的类型
 1. 集权制与分权制
 2. 完整制与分离制
 3. 首长制与委员会制
 4. 层级制与职能制
- 二、公共组织结构
 1. 公共组织结构的层级结构
 2. 公共组织结构的分部结构
 3. 管理层次与管理幅度

第三节 政府组织与非政府组织

一、政府组织

1. 政府组织的定义
2. 行政机关
3. 立法机关
4. 司法机关

二、非政府公共组织

1. 非政府组织的含义
2. 社会团体
3. 社会中介组织
4. 民办非企业单位
5. 事业单位

第四节 非正式组织

一、非正式组织的含义

二、非正式组织的特征与类型

1. 非正式组织的特征
2. 非正式组织的类型

三、非正式组织的结构与功能

1. 非正式组织的结构
2. 非正式组织的功能

第三章 公共事务

第一节 公共事务的含义与功能

一、公共事务的含义

二、公共事务的性质

1. 公益性
2. 非营利性
3. 规模性
4. 阶级性

三、公共事务的功能

1. 公共服务功能
2. 社会管理功能
3. 市场规制功能
4. 宏观调控功能

第二节 公共经济事务

一、宏观经济调控与市场监管

1. 加强宏观经济调控与市场监管的意义 2. 宏观经济调控与市场监管的主要内容

二、公共财政与国有资产管理

1. 公共财政与国有资产管理的意义 2. 公共财政与国有资产管理的意义

第三节 公共事业

一、文化事业

1. 文化事业的意义 2. 我国文化事业管理的主要内容

二、教育事业

1. 教育事业的意义 2. 教育事业管理的主要内容

三、科技事业

1. 科技事业的意义 2. 科技事业管理的主要内容

四、卫生事业

1. 卫生事业的意义 2. 卫生事业管理的主要内容

第四节 公共资源管理事务

一、公共人力资源管理事务

1. 公共人力资源管理的意义 2. 公共人力资源管理的主要内容

二、公共信息资源管理事务

1. 公共信息资源管理的意义 2. 公共信息资源管理的主要内容

三、公共物质资源管理事务

1. 公共物质资源管理的意义 2. 公共物质资源管理的主要内容

第五节 社会安全事务

一、社会治安

1. 社会治安管理的意义
2. 社会治安管理的主要内容

二、社会保障

1. 社会保障的意义
2. 社会保障的主要内容

第四章 公共政策

第一节 公共政策的含义、特征与功能

一、公共政策的含义

1. 公共政策的定义
2. 公共政策含义的解释

二、公共政策的特征

1. 认识公共政策的特征必须遵循的原则
2. 公共政策的基本特征

三、公共政策的功能

1. 作为政治控制或阶级统治的工具
2. 作为公共管理的手段
3. 作为利益关系的调节器

第二节 公共政策的类型

一、分配性政策、调节性政策、自我调节性政策和再分配性政策

1. 分配性政策
2. 调节性政策
3. 自我调节性政策
4. 再分配性政策

二、总政策、基本政策和具体政策

1. 总政策
2. 基本政策
3. 具体政策

三、政治政策、经济政策、社会政策和文化政策

1. 政治政策
2. 经济政策
3. 社会政策
4. 文化政策

第三节 公共政策过程

一、政策制定

1. 政策问题的认定
2. 公共政策议程
3. 公共政策方案的规划与合法化

二、政策执行

1. 政策执行的含义
2. 影响政策有效执行的因素

三、政策评估

1. 政策评估的含义
2. 政策评估的意义

四、政策监控

1. 政策监控的含义
2. 政策监控机制的构成
3. 政策监控的作用

五、政策终结

1. 政策终结的含义
2. 政策终结的特征

第五章 公共伦理与公共责任

第一节 公共伦理

一、公共伦理的含义、内容和特征

1. 公共伦理的含义
2. 公共伦理的基本内容
3. 公共伦理的基本特征

二、公共伦理建设的意义

1. 公共伦理建设是加强党的执政能力建设的重要内容
2. 加强公共伦理建设是深化行政改革的内在要求
3. 建立服务型政府首先

要树立正确的公共伦理观 4. 加强公共伦理建设是完善公务员制度，预防和惩治腐败的重要措施

第二节 公共责任

一、公共责任概述

1. 公共责任的定义 2. 公共责任的特征和类型 3. 公共责任的作用

二、公共责任体系的形成

1. 国家尚未产生之前人类责任意识的形成 2. 公共管理与公共责任体系的确立

三、公共责任体系的内容

1. 公共责任意识 2. 公共责任制度 3. 公共责任意识向公共责任制度的转化

第三节 公共管理者的职业道德

一、公共管理者职业道德的含义与本质

1. 公共管理者职业道德的含义 2. 公共管理者职业道德规范的本质

二、公共管理者职业道德规范的作用

1. 公共管理者职业道德规范的一般作用 2. 公共管理者职业道德规范对公共管理人员的作用

三、公共管理者职业道德规范的主要内容

第六章 公共部门战略管理

第一节 公共部门战略的含义与功能

一、公共部门战略的含义

1. 战略与公共部门战略的含义 2. 战略的构成要素与公共部门战略的核心内容 3. 公共部门战略管理的特点

二、公共部门战略管理的功能

1. 公共部门管理的战略导向,关系到公共组织的兴衰存亡 2. 公共部门战略管理有助于应对现代社会公共管理更加复杂和不确定的环境 3. 公共部门战略管理有助于应对公共部门角色的变化 4. 公共部门战略管理有助于应对国际化和国际竞争力的挑战 5. 公共部门战略管理有助于应对公共利益的挑战

第二节 公共部门战略的制定

一、战略规划及其在公共部门的应用

1. 战略规划及其内容 2. 战略规划在公共部门的应用

二、战略规划的步骤

1. 启动制定战略规划过程并取得一致意见 2. 确认组织的权限与使命 3. 分析组织的内外环境 4. SWOT 分析 5. 提出组织面临的战略问题 6. 制定与选择战略方案

第三节 公共部门战略的实施

一、战略实施的含义

1. 战略实施的定义 2. 战略规划与战略实施的区别

二、战略实施的主要内容

1. 编制战略实施计划
2. 编制战略实施计划的要求
3. 建立有效的组织结构
4. 抓住战略实施的关键
5. 关注利害关系人
6. 控制战略实施过程

第七章 公共管理绩效评估

第一节 公共管理绩效评估的含义、特征与功能

一、公共管理绩效评估的含义

1. 绩效的含义
2. 公共管理绩效评估的含义

二、公共管理绩效评估的特征

1. 内容方面的特征
2. 要素方面的特征
3. 程序方面的特征

三、公共管理绩效评估的功能

1. 公共管理绩效评估是公共管理的必要手段,是一种有效的管理工具
2. 公共管理绩效评估有利于转变政府管理理念,提高公共部门的绩效
3. 公共管理绩效评估有利于监督公共部门的行为,改善公共部门的形象

第二节 公共管理绩效评估的指标体系

一、公共管理绩效评估指标体系的含义

二、公共管理绩效评估指标体系建构的原则

1. 公平公正原则
2. 系统全面原则
3. 连续稳定原则
4. 客观科学原则
5. 操作简便原则
6. 适用宽广原则

三、公共管理绩效评估指标体系建构的步骤

1. 明确目标
2. 设计结构
3. 拟定指标
4. 设定权重

第三节 公共管理绩效评估的程序与方法

一、公共管理绩效评估的程序

1. 评估机构的设立
2. 评估主体的选择
3. 具体的评估操作

二、公共管理绩效评估的方法

1. 收集资料的方法
2. 平衡计分卡方法
3. 中国公共管理绩效评估的主要操作方法

第八章 公共管理改革

第一节 公共管理改革概述

一、公共管理改革的含义

二、公共管理改革的基本内容

1. 社会、市场管理与政府职能的优化
2. 社会力量的利用和公共服务社会化
3. 公共部门内部的管理体制改革

三、公共管理改革的意义

1. 促使公共管理更富有创新、开拓精神
2. 促使公共管理更为经济,降低人力、物力和财力投入
3. 促使公共部门更具有绩效,提高公共管理效能
4. 促使公共管理提高效率
5. 促使公共管理系统更具有适应性
6. 促使公共部门更为负责

第二节 当代西方国家公共管理改革

一、当代西方公共管理改革的背景及动因

1. 经济全球化是当代西方公共管理改革的一个推动力
2. 社会和人口因素的变化是当代西方公共管理改革的“推进剂”
3. 传统官

僚体制(科层制)的失效和政府职能膨胀引起的财政危机为改革提供了直接的动因 4. 工商业管理模式的示范性影响是当代西方公共管理改革兴起的另一个动因 5. 新技术革命尤其是信息革命是当代西方公共管理改革的一种“催化剂”

二、当代西方公共管理改革的主要内容

1. 以提高效率为目标的改革
2. 以小型化与分权为目标的改革
3. 以追求卓越为目标的改革
4. 以公共服务取向为目标的改革

三、当代西方公共管理改革的基本特点

1. 引入私人部门的管理方法,探索建立“企业型政府”
2. 广泛推行合同制,实现公共管理的市场化
3. 分散公共管理职能,实施分权改革
4. 推动公共管理信息化改革,逐步推行电子政务

第三节 当代中国公共管理改革

一、当代中国公共管理改革的主要内容

1. 经济管理体制改革
2. 行政管理体制改革
3. 事业管理体制
4. 社会管理体制

二、当代中国公共管理改革的发展趋势

1. 公共管理法制化
2. 公共管理民主化
3. 公共管理责任化
4. 公共管理服务化
5. 公共管理信息化
6. 公共管理高效化

专业知识部分

行政管理学

考试大纲

第一章 绪 论

第一节 行政管理概述

一、行政管理的含义

1. 三种不同角度的解释
2. 行政管理的概念

二、行政管理的产生及其精神

1. 行政管理产生的背景
2. 行政管理的精神
3. 现代行政管理的变化

三、行政管理的原则

1. 法制原则
2. 服务原则
3. 效率原则
4. 责任原则

第二节 行政管理的理论发展

一、西方行政管理理论的发展

1. 古典理论
2. 行为理论
3. 决策理论
4. 系统理论
5. 新公共行政理论与新公共管理理论

二、行政管理学在中国的发展

1. 政府定位问题
2. 政府官员问题
3. 制度建设和创新问题

4. 依法行政问题
5. 观念更新问题

第三节 行政管理学研究的对象和方法

一、研究的对象和范围

二、研究的方法

1. 规范方法
2. 经验方法
3. 案例方法
4. 比较方法

第二章 行政职能

第一节 行政职能的特点及其意义

一、行政职能的特点

1. 执行性
2. 整体性
3. 多样性
4. 动态性

二、研究行政职能的意义

1. 研究行政职能对于合理地确定行政活动的方向和重点有着重要意义
2. 研究行政职能对行政组织建设有着重要意义
3. 研究行政职能对于行政管理过程的科学化有着重要意义
4. 研究行政职能对于促进行政效率和效能的提高有着重要意义

第二节 行政职能的构成

一、行政管理的基本职能

1. 政治职能
2. 经济职能
3. 文化职能
4. 社会职能

二、行政管理的运行职能

1. 决策职能
2. 组织职能
3. 协调职能
4. 控制职能

第三节 行政职能的转变

一、行政职能转变的必要性及其意义

1. 行政职能转变是建立和完善社会主义市场经济体制的必然要求
2. 行政职能转变是迎接经济全球化挑战的需要
3. 行政职能转变是实现经济社会和人的全面发展的需要
4. 行政职能转变是深化政治体制改革的需要
5. 行政职能转变是机构改革的动因和基础

二、行政职能转变的主要内容

1. 职能重点的转变
2. 职能方式的转变
3. 职能关系的转变

第三章 行政领导

第一节 行政领导概述

一、领导的含义

1. 领导者中心说
2. 互动说
3. 结构说
4. 目标说

二、行政领导的含义

三、行政领导活动的要素

1. 领导者
2. 被领导者
3. 领导目标
4. 环境

四、行政领导活动的基本关系

1. 领导者和被领导者之间的关系
2. 领导者的主观指导与客观环境的关系

五、行政领导者的产生与特征

1. 行政领导者产生研究的三个阶段
2. 行政领导者的特征

六、行政领导的失败与独特性

1. 导致行政领导失败的四个原因
2. 行政领导的独特性

第二节 行政领导的结构与过程

一、行政领导的结构

1. 正式结构
2. 非正式结构

二、行政领导的过程

1. 科学化过程
2. 艺术化过程

第三节 行政领导的方式、类型和内容

一、行政领导的方式

1. 首长负责制和合议制
2. 任务取向的领导方式和人员取向的领导方式

二、行政首长的领导类型

1. 独断型的领导行为模式
2. 放任型的领导行为模式
3. 民主型的领导行为模式

三、行政领导活动的内容

1. 计划活动
2. 组织活动
3. 指挥活动
4. 控制与监督活动
5. 协调活动

第四章 行政决策

第一节 行政决策概述

一、行政决策的含义与特点

1. 行政决策的主体是掌握行政权力的个人或组织
2. 行政决策的内容是行政事务
3. 行政决策的价值取向是公共利益

、行政决策的类型

1. 经验决策与科学决策
2. 程序化决策和非程序化决策
3. 确定型决策、风险型决策和不确定型决策
4. 战略决策与战术决策
5. 单项决策与序贯决策

三、行政决策的地位和作用

1. 行政决策贯穿于行政管理过程中的各个环节
2. 行政决策具有优化行政管理目标、节约行政管理成本、提高行政管理效益的重要功能
3. 行政决策正确与否,关系到行政管理的成败,关系到国家、社会以及各项事业的兴衰

第二节 行政决策体制

一、行政决策枢纽系统

1. 行政决策枢纽系统的特点
2. 行政决策枢纽系统的任务

二、行政决策信息系统

1. 行政决策信息系统的类型
2. 行政决策信息系统的作用

三、行政决策咨询系统

1. 行政决策咨询机构的特点
2. 我国咨询机构的类型
3. 咨询机构及其人员的作用

第三节 行政决策过程

一、决策过程的理论模型

1. 理性决策模型
2. 有限理性决策模型
3. 渐进决策模型
4. 混合扫描决策模型

二、行政决策过程的基本程序

1. 决策问题的发现和诊断
2. 决策目标的确立
3. 决策方案的制定、评估与抉择
4. 决策的实施与完善

三、我国行政决策程序的科学化、民主化

1. 强化行政决策过程的信息工作
2. 强化行政决策过程的咨询工作
3. 强化行政决策的民主参与
4. 强化行政决策的制度建设

第五章 行政沟通

第一节 行政沟通概述

一、沟通与行政沟通的含义

1. 沟通的含义
2. 沟通的要素
3. 沟通的特征
4. 行政沟通的含义

二、行政沟通的理论基础

1. 民主参与理论
2. 决策制定理论
3. 动能组织理论
4. 人格尊重理论

三、行政沟通的组织功能

1. 收集功能
2. 维持功能
3. 革新功能
4. 监控功能
5. 协调功能

第二节 行政沟通的种类、方式与形态

一、行政沟通的种类

1. 正式沟通
2. 非正式沟通

二、行政沟通的方式

1. 沟通的方式
2. 文字沟通的优缺点
3. 口头沟通的优缺点

三、行政沟通的形态

1. 连串式沟通形态
2. 放射式沟通形态
3. 循环式沟通形态
4. 放射—连串式沟通形态
5. 放射—循环式沟通形态
6. 连串—放射—连串式沟通形态

第三节 行政沟通的关系与过程

一、行政沟通的关系

1. 有沟通中心和无沟通中心的沟通关系
2. 单向沟通关系和双

向沟通关系 3. 正式的沟通关系和非正式的沟通关系 4. 直接沟通关系和间接沟通关系 5. 定型沟通关系和不定型沟通关系

二、行政沟通的过程

1. 发送者意愿的形成 2. 选择发送意愿的媒介 3. 将意愿转化为符号 4. 决定意愿发送的途径与时间 5. 接收者注意并接收信息 6. 接收者对意愿的了解 7. 接收者采取配合行动

第四节 行政沟通的障碍及克服

一、行政沟通的障碍

1. 心理障碍 2. 语言符号障碍 3. 认识和理解障碍 4. 意识形态与身份地位障碍 5. 组织规模、层级与专业化障碍 6. 非语言符号的模糊性引起的障碍

二、沟通障碍的克服

1. 下行沟通 2. 上行沟通 3. 语言表达 4. 沟通环境 5. 沟通手段 6. 沟通形式

三、行政沟通的要领与准则

1. 巴纳德的七项沟通原则 2. 孔茨和唐纳尔的沟通原则 3. “良好沟通十诫”

第六章 行政监督

第一节 行政监督概述

一、行政监督的含义

二、行政监督的功能

1. 行政督察 2. 行政纠错 3. 行政防护

三、行政监督的意义

1. 维护正常的行政秩序 2. 保护国家整体利益 3. 提高行政工作效率

第二节 行政监督系统

一、一般行政监督系统

1. 一般行政监督系统的含义
2. 中国现行的一般行政监督系统

二、专门行政监督系统

1. 专门行政监督系统的含义
2. 西方国家的专门行政监督系统
3. 中国的专门行政监督系统

第三节 行政监督的内容

一、行政指派监督

1. 行政指派的含义
2. 行政指派监督的内容

二、行政指导监督

1. 行政指导的含义
2. 行政指导监督的内容

三、行政评价监督

1. 行政评价的含义
2. 行政评价监督的内容

第四节 行政监督的方式和原则

一、行政监督的方式

1. 一般监督与专门监督
2. 合法性监督与合理性监督
3. 经常性监督、定期性监督与不定期性监督
4. 事前监督、事中监督与事后监督

二、行政监督的原则

1. 合法性原则
2. 行动统一原则
3. 弹性原则
4. 尊重下级原则
5. 幅度原则
6. 时效原则
7. 经常性原则
8. 公正性原则

第五节 改革和完善我国的行政监察制度

一、西方国家的行政监察制度

1. 议会监察制度
2. 政府监察制度
3. 监察院制度

二、我国行政监察与其他监督的关系

1. 行政监察与人大监督
2. 行政监察与司法检察
3. 行政监察与党纪检查
4. 行政监察与大众传媒的舆论监督
5. 行政监察与政协、社会团体的监督

三、完善我国的行政监察制度

1. 加强制度建设
2. 构建行政监督网络

第七章 人事行政

第一节 人事行政概述

一、人事行政的含义

二、人事行政的地位与作用

1. 人事行政是政府行政管理的核心活动之一
2. 人事行政对社会和经济发展的推动作用

三、人事行政的基本原则

1. 公平竞争原则
2. 功绩制原则
3. 依法管理原则

第二节 人事行政制度的历史演变

一、中国古代人事行政制度的历史演变

1. 发生阶段
2. 发展阶段
3. 成熟阶段

二、西方文官制度的发展历程

1. 西方文官制度的产生
2. 西方文官制度的发展与改革

三、中国特色的国家公务员制度的发展历程

1. 新中国干部人事制度的建立和发展
2. 中国国家公务员制度的确立过程

第三节 中国国家公务员制度的主要内容

一、公务员的条件、义务与权利

二、职位分类

1. 职位分类的含义 2. 公务员职位分类制度的主要内容

三、录用

1. 录用的含义 2. 录用的原则

四、考核、职务任免与职务升降

1. 考核 2. 职务任免 3. 职务升降

五、奖励与惩戒

1. 奖励 2. 惩戒

六、培训、交流与回避

1. 培训 2. 交流 3. 回避

七、工资、保险与福利

1. 工资 2. 保险与福利

八、辞职、辞退、退休与申诉控告

1. 辞职、辞退 2. 退休 3. 申诉控告

第八章 行政方法

第一节 行政方法概述

一、行政方法的含义

二、行政方法的主要特征

1. 强制性 2. 权威性 3. 具体性 4. 层次性 5. 无偿性

三、运用行政方法的必要性

1. 行政方法是社会、经济活动发展的需要 2. 社会主义市场经济

发展需要运用行政方法 3. 运用行政方法是行政管理本身的要求

四、行政方法的利弊

五、运用行政方法的原则

1. 调查研究在先的原则 2. 坚持具体指导的原则 3. 思想政治工作领先的原则

第二节 行政方法的基本内容

一、经济方法

1. 经济方法的含义 2. 经济方法的特点 3. 经济方法的利弊
4. 运用经济方法的原则

二、法律方法

1. 法律方法的含义 2. 法律方法的特点 3. 法律方法的利弊
4. 运用法律方法的原则

三、行为方法

1. 行政方法的含义 2. 行为激励的方式

第三节 电子政务与行政方法现代化

一、电子政务的概念与特点

1. 电子政务的概念 2. 电子政务的特点

二、电子政务的内容及其功能

1. 电子政务的内容 2. 电子政务的功能

三、电子政务对行政方法现代化的意义

1. 电子政务有助于改善现有行政管理方法的信息基础和信息通信手段 2. 电子政务有助于创立全新的行政管理方法和行政措施
3. 电子政务为全面实现行政管理的自动化、信息化提供了技术手段

社会保障学

考试大纲

第一章 社会保障概论

第一节 社会保障的理论基石

- 一、经济学对社会保障的理论贡献
- 二、社会学对社会保障的理论贡献
- 三、政治学对社会保障的理论贡献

第二节 社会保障的基本概念

一、社会保障的含义

1. 社会保障是市场经济健康发展的重要环节 2. 市场失灵的存在使市场经济下政府介入社会保障获得了“合法性” 3. 社会保障最重要的责任主体是政府 4. 社会保障是一种准公共产品 5. 社会保障是有限度的

二、社会保障的特点

1. 强制性 2. 公平性 3. 全民性 4. 最低保障性

三、社会保障的性质

1. 社会保障的一般属性 2. 社会保障的社会属性 3. 社会保障

的劳动属性

四、社会保障的基本原则

1. 就业保障与社会保险适当分离的原则 2. 机会均等、平等分配的原则 3. 公平与效率统一的原则 4. 与生产力发展水平相适应的原则 5. 保障基本需要的原则 6. 多重保障的原则

第三节 目前我国的社会保障体系

一、基本保障

1. 社会保险 2. 社会救助 3. 优抚安置 4. 社会福利

二、补充保障

1. 单位补充保障 2. 社会互助保障 3. 个人储蓄积累保障

第四节 社会保障与公共政策

一、社会保障与劳动就业

1. 社会保障促进就业 2. 就业促进社会保障发展 3. 利用社会保障促进就业的措施

二、社会保障与消灭贫困

1. 社会救助直接面向贫困人口,可以缓解贫困 2. 社会保险主要面向劳动者,事实上直接起到预防贫困和减少贫困的作用 3. 社会福利可以提高人们的素质,实现全体国民共享发展成果 4. 社会保障制度作为一种再分配政策,可以调节社会成员的贫富差距

三、社会保障与人口政策

四、社会保障与国民教育

五、社会保障与家庭政策

第二章 国际社会保障制度及其类型

第一节 西方国家社会保障制度的发展

- 一、社会保障政策的萌芽时期(16世纪30年代—19世纪60年代)
- 二、社会保障政策的形成时期(19世纪70年代—第二次世界大战前)
- 三、社会保障政策的发展时期(第二次世界大战—20世纪70年代)
- 四、社会保障政策的调整时期(20世纪70年代以来)

第二节 国家社会保障的三大模式

- 一、国家统筹、三者共负模式
- 二、国家福利模式
- 三、储蓄积累模式

第三节 国家社会保障制度对我国的启示与借鉴

- 一、变被动保障为积极保障不失为长远之策
- 二、社会保障要量入为出,与财政和税收政策挂钩
- 三、社会保障还应该是一种“产业”,而不是一种社会负担,应该能够提供一种激励机制
- 四、成立全国统一的、专门的社会保障管理机构以及专司其职的社会保险储蓄银行和社会救助基金

第三章 社会保障基金

第一节 社会保险基金的概念

第二节 社会保险基金的特征

- 一、社会保险基金的建立具有鲜明的法律强制性
- 二、社会保险基金是具有调剂互助功能的专项基金
- 三、国家对社会保险基金给予保护并实施监督

第三节 社会保障基金的筹集

- 一、社会保障基金的来源
 - 1. 国家财政负担 2. 用人单位负担 3. 个人负担 4. 社会及个人的赞助 5. 社会福利有奖募捐 6. 社会福利设施和社区服务的资金筹集
- 二、社会保障基金筹集的模式
 - 1. 现收现付制 2. 部分积累制 3. 完全积累制
- 三、社会保障基金筹集范围的方式
 - 1. 社会统筹方式 2. 单位筹资方式
- 四、社会保障基金筹集方式的选择
 - 1. 筹资方式的选择需要考虑不同的社会保障项目的支出特点
 - 2. 筹资方式的选择需要考虑人口年龄结构的变化趋势 3. 筹资方式的选择需要充分考虑经济社会协调稳定发展的客观要求
- 五、社会保障基金的收缴和支付
 - 1. 社会保险基金的收缴 2. 社会保险基金的支付 3. 社会救济基金的收缴和支付

第四节 社会保障基金的分配

一、社会保障基金分配的原则

1. 公平地按实际的基本需要分配的原则
2. 权利与义务挂钩的原则
3. 与物价挂钩,确保实际保障水平不下降的原则
4. 平衡原则

二、社会保障基金分配的对象及其条件

1. 在业劳动者
2. 失业劳动者
3. 退役军人
4. 劳动者直系亲属
5. 贫困者
6. 非劳动者

三、社会保障基金的分配机制

1. 年金
2. 补助金(津贴)
3. 优抚金
4. 救济金

第五节 社会保障基金的保值增值

一、社会保障基金运营增值的必要性

1. 物价变动趋势
2. 社会保障水平的刚性增长
3. 平均寿命的延长

二、社会保障基金运营增值的原则和途径

第六节 社会保障基金的管理

一、社会保障基金的管理原则

1. 集中管理原则
2. 专款专用原则
3. 安全有效原则
4. 收支分开原则

二、社会保障基金的管理手段

1. 法规管理手段
2. 监察管理手段
3. 设立专门的社会保险基金投资机构
4. 设立社会保险基金投资风险准备金

三、社会保障基金的管理制度

1. 社会保障特别预算制度
2. 社会保障基金收缴、增值目标考核制度
3. 社会保障基金审计制度

第七节 社会保险基金的监督

- 一、社会保险基金监督的基本任务和主要内容
- 二、完善社会保险基金监督体系
- 1. 行政监督 2. 社会监督

第四章 社会保障的管理

第一节 社会保障管理体制的构成

- 一、社会保障管理体制的含义
- 二、社会保障管理体制的基本构成

第二节 完善社会保障管理体制的原则

- 一、一体化原则
- 二、社会化原则
- 三、法制化原则
- 四、科学化原则
- 五、集中决策与分项分级管理的原则
- 六、现代化的原则

第三节 社会保障管理机构的设置

- 一、决策协调机构
- 二、业务执行机构
- 三、资金运作机构

四、监察监督机构

第四节 国外社会保障管理体制的类型

- 一、政府直接管理模式
- 二、半官方的自治管理模式
- 三、商业保险管理模式

第五节 我国社会保障管理体制的改革

- 一、我国社会保障管理体制中存在的主要问题
 - 1. 机构改革仍未解决多头管理现状
 - 2. 基金运营仍未实行独立监管
 - 3. 管理职能仍混淆不清
- 二、我国社会保障管理体制的构想
 - 1. 关于我国行政管理的构想
 - 2. 关于我国社会保障业务管理的构想
 - 3. 关于社会保障监督管理的构想

第五章 社会转型期的社会保障贡献与作用

第一节 社会转型期社会风险的特征

- 一、社会矛盾多重性与集中释放
 - 1. 改革以前积累下来的矛盾
 - 2. 与改革同期发生的伴随事件
 - 3. 改革引发的矛盾
- 二、浮躁的社会心态
- 三、社会容忍度低
 - 1. 改革使中国社会由过去的绝对平等社会转变为适度平等社会
 - 2. 人们对改革的认识和心理准备不足
 - 3. 近距离的比较

第二节 社会转型期社会保障的特点

一、社会保障薄弱

二、社会保障发展滞后于整个改革进程

1. 保障程度滞后
2. 保障内容滞后
3. 保障形式滞后

第三节 社会转型期社会保障的作用

一、社会经济发展稳定器

1. 经济发展稳定器
2. 社会发展稳定器

二、优化改革环境

1. 完善企业用工制度
2. 提高人力资本,促进人才流动
3. 创造良好的竞争环境
4. 有助于政企分离

三、促进经济增长

1. 社会保障影响投资
2. 社会保障影响社会有效需求

第六章 收入不平等与社会保障

第一节 市场经济与收入不平等

一、收入不平等的状况分析

二、收入不平等的根源

1. 劳动收入的不平等
2. 财产收入的不平等

三、经济发展与不平等:库兹涅茨发展模型

1. 库兹涅茨的发展模型
2. 历史资料的描述与启示

第二节 收入不平等的合理性辨识

一、收入不平等的合理性分析

二、市场经济收入不平等的不合理性分析

1. 机会不均等
2. 贫富代际传递
3. 漠视弱者生存权
4. 贫富悬殊

第三节 政府的作用：效率、公平与稳定

一、政府的作用

1. 效率
2. 公平
3. 稳定

二、艰难的平衡

1. 效率影响公平
2. 公平影响效率

三、有所为与有所不为

1. 社会经济稳定效应
2. 收入分配公正化效应
3. 经济增长效应

第四节 贫困救助与社会收益改变

一、贫困救助

二、社会收益改变

第七章 社会保障的国民权利决定论

第一节 社会公平原则

一、社会公平的理论

1. 罗尔斯(Rawls)的公平理论
2. 米勒(Miller)的社会公平分析

3. 其他的社会公平观
 - 二、三种平等形式
 - 三、两种平等状态
 1. 纵向平等
 2. 横向平等

第二节 社会保障基本权利

- 一、以慈善行为为核心的原始社会保障
- 二、以国家责任为核心的社会保障
- 三、以国民权利为核心的社会保障

第三节 国民社会保障制度实践与理论发展

- 一、国民社会保障制度的崛起
- 二、国民社会保障的危机
- 三、国民社会保障危机的对策
 1. 增收节支
 2. 实行社会保障制度的“私人化”、“资本化”
3. 实行机构改革,完善制度,提高效率
 - 四、国民社会保障理论的发展
 1. 社会保障的两个基本原则
 2. 社会保障的新三目标

第八章 社会保障立法

第一节 我国社会保障立法的总体评价

- 一、我国社会保障立法取得的成绩
- 二、我国社会保障立法存在的不足
 1. 社会保障法律体系不完备
 2. 社会保障法律规范不统一

3. 社会保障立法内容亟待完善

第二节 加快社会保障法制建设的意义

- 一、建立社会保障制度,是国家发展经济、稳定社会的重要手段
- 二、建立社会保障制度是深化经济体制改革,构建社会主义市场经济框架的基础条件
- 三、社会保障法律制度对社会保障行为具有规范作用
- 四、建立社会保障制度,是健全我国社会主义法制的客观要求

第三节 社会保障法制建设应坚持的原则

- 一、公平与效率兼顾,社会竞争与稳定相结合的原则
- 二、国家、用人单位、个人合理分担的原则
- 三、社会保障法律制度的建设应与现阶段社会经济发展水平相适应,反映出中国特色

第四节 我国社会保障立法的完善

- 一、正确认识社会保障立法的重要性,完善社会保障立法体系
- 二、协调社会保障立法的内容,加强社会保障立法实施的有效性
- 三、建立健全社会保障的行政执法和司法体制

第九章 社会保障的理论探讨

第一节 市场经济与社会保障

- 一、市场经济具有促进社会保障发展的作用

1. 社会保障是市场经济发展的必然产物 2. 市场经济运行的要求是社会保障发展的动力 3. 市场经济发展水平制约着社会保障发展水平 4. 市场经济的发展要求社会保障规范化和制度化

二、市场经济失灵与社会保障

1. 收入分配缺陷 2. 通货膨胀风险 3. 信息不完备性 4. 商业保险的市场失灵

三、正确处理社会保障与市场经济的关系

1. 社会保障必须与市场经济发展相适应 2. 社会保障规范化是完善社会主义市场经济体制的首要任务 3. 市场经济条件下社会保障可以多样化

第二节 政府与社会保障

一、政府介入社会保障

二、政府失灵和社会保障

三、设计社会保障体系时应当注重的问題

第三节 公平与效率

一、公平与效率

二、在一个有效率的经济体系中增进平等

三、完善的社会保障是公平与效率的统一

1. 完善的社会保障制度可以促进公平 2. 完善的社会保障制度可以促进效率

第四节 权利与义务

一、根据辩证唯物主义,权利与义务是相辅相成的关系

二、在社会保障中,强调遵循权利与义务相结合的原则,但不同的项目又具有不同的侧重和表现

第五节 两种制度的再分配效应分析

- 一、两种制度的含义
- 二、两种制度再分配效应的比较

第六节 我国新型的社会保险制度的目标模式

- 一、我国新型的社会保险制度的目标
- 二、如何建立我国新型的社会保障制度
 1. 加强社会保障制度各项目改革之间以及与其他社会经济体制改革的协调配合
 2. 对社会保障项目要坚持广覆盖、低标准、低起点
 3. 加强社会保险基金的管理及营运
 4. 加强社会保险管理体制
 5. 建立多元化的混合型社会保障制度

第十章 老年保障

第一节 老年保障的概念和意义

- 一、老年保障的概念
- 二、老年保障的意义
 1. 老年保障是实现社会公平的需要
 2. 老年保障有利于社会稳定
 3. 老年保障在社会保障体系中占有重要地位
- 三、老年保障制度的历史沿革
 1. 家庭养老阶段
 2. 社会养老阶段

第二节 养老保险的理论与学说

一、政治经济学说

1. 政治经济学派对于养老保险制度起源的解释 2. 政治经济学派对公共养老保险制度的评价及其政策主张

二、新古典主义养老经济学

1. 新古典学派的理论基础 2. 新古典学派关于公共养老金制度起源的解释 3. 新古典养老经济学的核心内容 4. 新古典学派的政策主张

第三节 养老保险的制度实施

一、养老保险制度的原则

1. 权利和义务对等 2. 保障基本生活水平 3. 分享社会经济发展成果 4. 公平与效率兼顾

二、退休年龄和享受养老金资格的规定

三、养老保险基金筹集模式比较

1. 两种养老保险筹集模式的定义 2. 两种模式再分配效应的比较 3. 两种模式的储蓄影响的比较

四、养老保险基金的管理

1. 养老金的计算和给付 2. 养老金的管理 3. 养老金的精算

第四节 现代国际养老保险制度的比较

一、新加坡的养老保险制度

1. 覆盖范围与缴费率 2. 资金运营和管理 3. 最低存款计划与补充计划 4. 公积金制度的经验与评价

二、智利的养老保险制度

1. 智利模式的基本特征 2. 参保和养老待遇 3. 养老基金的管理 4. 智利模式的评价

三、美国的养老保险制度

1. 美国养老保险制度的基本内容 2. 多层次的养老保险体制

四、瑞典的养老保险制度

第五节 我国养老保障的发展与改革

一、我国养老保障的历史

二、我国养老保险制度的改革

1. 传统养老保险制度的弊端 2. 养老保险改革的历程 3. 对现有体系的评价 4. 当前所遇到的问题

三、我国的农村养老保险

1. 农村传统家庭养老方式面临的困难与挑战 2. 我国目前农村养老社会保障简介

四、当前农村养老保障存在的问题

五、发展农村养老保障的基本对策

六、新型农村社会养老保险制度建设

1. 建立新型农村社会养老保险制度,是建立覆盖城乡社会保障体系的重要内容 2. 建立新型农村养老保险制度,要从基本国情出发体现中国特色 3. 新型农村养老保险之“新”的特征

第六节 老年护理

一、人口老龄化趋势和老年福利

二、国外老年护理的发展与经验

1. 国外老年护理的现状 2. 老年护理的类型

三、国外护理保险及服务的经验和教训

1. 明确的指导思想 2. 健全的法律法规 3. 有力的资金保证 4. 规范运营

四、发展我国老年护理事业

1. 指导思想 2. 在我国建立的护理服务的系统组成

第七节 建立多支柱养老保险体系

一、我国多支柱养老保险体系的发展趋势

二、从三支柱到五支柱

1. 三支柱与五支柱在理念上的差别
2. 向五支柱过渡的三个原则
3. 社保制度的四个主要评估标准
4. 支柱设计的三个原则

第八节 企业年金

一、企业年金及其特点

二、企业年金的功能

1. 补充基本养老保险或公共养老金保险,提高劳动者的退休待遇
2. 促进资本市场和劳动力市场的完善,有利于改善劳资关系
3. 企业年金为雇主提供了一种新的可供采用的收益分配形式
4. 企业年金是提高劳动生产率和增强企业凝聚力的重要手段
5. 企业年金的运营还会给雇员带来丰厚的经济回报

三、企业年金的基本内容

1. 企业年金的类型划分
2. 企业年金的覆盖范围
3. 企业年金的缴费和给付

四、中国的企业年金

五、国外补充养老保险计划

1. 美国
2. 欧洲大陆国家
3. 法国
4. 丹麦
5. 英国
6. 澳大利亚
7. 新加坡

第十一章 医疗社会保险

第一节 医疗社会保险总论

一、医疗社会保险的含义和特点

1. 医疗社会保险的含义
2. 医疗社会保险的特点

二、医疗社会保险的功能

1. 保障功能
2. 预防功能
3. 补偿功能

三、医疗社会保险制度建立的原则

四、医疗社会保险的待遇

第二节 国外医疗社会保险制度及其改革

一、医疗保险制度的类型

1. 公共保健服务方式的保健服务型制度
2. 社会保险方式的医疗保险型制度

二、国际医疗保险制度

三、医疗保险制度的改革

1. 针对患者的措施
2. 针对医院的措施
3. 针对药品的措施

第三节 人人享有健康

一、人人享有健康——全球卫生战略的提出

1. 实现人人健康的基本策略
2. 人人健康在国家或者地区所应该达到的具体目标

二、实现人人享有健康的行动基础和主要任务

1. 与贫困作斗争
2. 改善和促进健康
3. 促使政府各个部门协

调统一 4. 将卫生保健列入可持续发展计划

第四节 我国卫生事业的发展

一、关于深化医药卫生体制改革的意见

1. 充分认识深化医药卫生体制改革的重要性、紧迫性和艰巨性
2. 深化医药卫生体制改革的指导思想、基本原则和总体目标
3. 完善医药卫生四大体系,建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度
4. 完善体制机制,保障医药卫生体系有效规范运转
5. 积极稳妥推进医药卫生体制改革

二、医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009—2011年)

1. 加快推进基本医疗保障制度建设
2. 初步建立国家基本药物制度
3. 健全基层医疗卫生服务体系
4. 促进基本公共卫生服务逐步均等化
5. 推进公立医院改革试点
6. 保障措施

第五节 城镇职工基本医疗保险制度

一、改革的任务和原则

二、覆盖范围和缴费办法

三、建立基本医疗保险统筹基金和个人账户

四、建立基本医疗保险面临的挑战

1. 经费来源
2. 制度的公平性
3. 费用控制

第六节 城镇居民基本医疗保险试点

一、目标和原则

1. 试点目标
2. 试点原则

二、参保范围和筹资水平

1. 参保范围
2. 筹资水平
3. 缴费和补助
4. 费用支付

第七节 社区卫生服务

一、社区卫生服务的含义

二、我国社区卫生服务的特点

1. 综合性 2. 持续性 3. 协调性 4. 可及性

三、社区卫生服务的基本原则

1. 以健康为中心 2. 以人群为对象 3. 以需求为导向 4. 多部门合作 5. 人人参与

四、社区卫生服务的内容和方式

1. 社区卫生服务的基本内容 2. 社区卫生服务的方式

五、进一步完善社区卫生服务的政策措施

六、社区卫生服务目前存在的问题

第八节 新型农村合作医疗

一、大力推行新型农村合作医疗的意义

1. 推行新型农村合作医疗制度有助于提高人民的生活质量,实现人的全面发展 2. 推行新型农村合作医疗制度有助于扩大劳动者的数量和劳动总量 3. 推行新型农村合作医疗制度有助于社会主义精神文明的建设 4. 推行新型农村合作医疗制度有助于农村医疗卫生事业的发展

二、新型农村合作医疗制度的规划与政策

三、新型农村合作医疗制度的筹资方式

四、开展新型农村合作医疗制度的要求

五、新型农村合作医疗制度的进展

第十二章 就业社会保障

第一节 失业防范

一、就业保护

1. 单项解雇 2. 集体解雇

二、失业预警制度

第二节 失业社会保险

一、失业保险的定义

二、失业保险的特点

1. 保障的对象不同 2. 风险产生的原因不同 3. 保障的目的不同

三、失业保险的功能

1. 失业保险的保障功能 2. 失业保险的稳定功能 3. 失业保险的促进功能

四、失业社会保险的基本内容

1. 失业社会保险的覆盖范围 2. 享受失业社会保险的资格条件

五、确定失业保险给付标准的原则

1. 失业保险待遇能保证最基本的生活需要 2. 失业保险待遇必须低于在职时的收入 3. 失业救济金要与工龄、原工资挂钩

六、失业社会保险金的等待期和给付期

1. 失业社会保险金的等待期 2. 失业社会保险金的给付期

七、失业社会保险的筹资方式

八、失业社会保险的管理体制

1. 由政府设立专门机构直接管理模式 2. 政府监督下的工会管

理模式 3. 政府监督下的劳资双方联合管理模式

九、积极促进再就业

1. 劳动力供求信息的管理
2. 开展职业教育与培训
3. 提供就业服务
4. 创造就业机会
5. 扶助失业人员自谋职业

第三节 我国就业社会保障制度

一、我国就业社会保险制度的发展

二、失业保险发挥的作用

三、失业保障所面临的问题与难点

四、对我国就业保障制度发展的探讨

1. 确立新的失业保险观念
2. 理顺失业保险的管理体制
3. 保障基金形成应从目前企业负担为主逐步向个人负担为主的模式过渡
4. 控制失业率及其就业政策的选择
5. 相关立法应逐步进入议事日程
6. 人力资本投资至关重要

第十三章 其他社会保障

第一节 工伤社会保险

一、工伤社会保险的概念

二、工伤社会保险的范围

1. 工伤事故的概念和范围
2. 职业病的范围

三、工伤社会保险的发展历程

1. 强调受害工人个人负责
2. 强调雇主有过失才赔偿
3. 实行“无过失补偿”的雇主责任制
4. 国家建立工伤社会保险制度

四、工伤社会保险的原则

1. 无过失补偿原则
2. 风险分担、互助互济原则
3. 个人不缴

费原则 4. 区别因工和非因工原则 5. 补偿与预防、康复相结合原则 6. 集中管理原则 7. 一次性补偿与长期补偿相结合的原则 8. 确定伤残和职业病等级原则 9. 直接经济损失与间接经济损失相区别的原则

五、我国工伤社会保险制度的发展

1. 传统的工伤保险制度 2. 改革中的工伤保险制度

第二节 生育社会保险

一、生育社会保险的概念、特点与作用

1. 生育社会保险的概念 2. 生育社会保险的特点 3. 生育社会保险的作用

二、享受生育社会保险的资格条件

1. 生育社会保险的实施范围 2. 享受生育社会保险的资格条件

三、生育社会保险的待遇

1. 产假 2. 生育津贴 3. 医疗服务 4. 子女补助费 5. 孕期特殊劳动保护及生育期间的职业保障

四、我国生育社会保险改革

1. 我国生育社会保险改革的原因 2. 我国生育社会保险改革方案

五、我国生育社会保险改革的具体实施

第三节 社会优抚

一、社会优抚制度的含义

二、社会优抚的对象

1. 优待对象 2. 抚恤对象 3. 安置对象

三、社会优抚的内容

1. 社会优抚制度的目标 2. 社会优抚制度的内容

四、社会优抚资金的筹集

1. 国家财政拨款 2. 社会筹集统筹

五、社会优抚资金的支付

1. 货币支付形式 2. 实物支付形式 3. 各种服务及服务设施的支付形式

六、社会优抚资金的运作

七、我国社会优抚制度的现状与发展

1. 我国社会优抚制度面临的矛盾和问题 2. 我国社会优抚制度改革和发展的基本思路

第十四章 最低生活保障制度

第一节 最低生活保障制度概述

一、最低生活保障制度的概念

二、最低生活保障制度的目标

1. 贫困的定义 2. 最低社会保障的目标

三、最低生活保障制度的原则

1. 保障最低生活需求的原则 2. 普遍性原则 3. 法制化原则
4. 维护个人尊严的原则

四、最低生活标准

1. 最低生活标准的概念 2. 最低生活标准的确定方法

五、最低生活保障制度的资金来源和运作机制

第二节 我国城镇最低生活保障制度

一、建立我国城镇居民最低生活保障制度的必要性

1. 城市新贫困问题的出现 2. 建立城镇最低生活保障制度的必然性

二、我国城镇居民最低生活保障制度的建立

三、我国城镇居民最低生活保障制度的主要内容

1. 城镇最低生活保障制度的保障对象 2. 最低生活保障线的确定与调整 3. 最低生活保障制度的资金来源 4. 最低生活保障制度的管理机制 5. 城镇居民最低生活保障制度的优惠政策和配套措施

第三节 农村最低生活保障制度

一、建立农村居民最低生活保障制度的意义

1. 建立农村最低生活保障制度是市场经济发展的客观要求
2. 建立农村最低生活保障制度可以缓和改革中的社会矛盾 3. 建立最低生活保障制度是尽快健全农村社会保障制度的关键所在

二、建立农村居民最低生活保障制度的建议

1. 树立以人为本的指导思想 2. 营造政府重视支持和社会各界广泛参与的氛围环境 3. 确定科学规范的救助标准 4. 完善农村低保的管理体制 5. 完善农村低保资金管理办法,继续抓好地方负担资金的落实

第四节 我国城市贫困人口医疗救助

一、城市贫困人口医疗救助政策

1. 广东省的医疗救助政策 2. 上海市的医疗救助政策

二、城市贫困人口医疗救助政策评价

1. 医疗救助覆盖率低 2. 救助保障不充分,不足以帮助贫困人口解决就医问题 3. 救助的外部环境和相关政策不配套

第十五章 中国农村社会保障制度选择与完善

第一节 农村社会保障制度的建立:风险与需求

一、农村居民的主要生活风险

1. 收入的不稳定直接导致居民生活水平波动
2. 大病风险
3. 养老风险

二、生活水平与保障需求

1. 自给性消费模式逐步转变为商品性消费模式
2. 基本生活水平提高

三、两种“风险型”生活方式

1. 生活风险防范被排挤出生活优先安排的范畴的生活追求方式
2. 生活要素膨胀的“混合型”不稳定生活状态

四、人口老龄化与家庭养老

五、土地保障作用的虚化

第二节 农村社区保障制度:一种替代性选择

一、依赖农村社区发展,逐步建立农村社会保障,是我国农村现阶段社会保障建设与发展的基本出路

二、社区发展中,发展目标多元化、保障连续性投入和预期收益模糊等制约了社区保障的建立与发展

1. 社区发展的目标多元化与经济发展优先原则
2. 社区保障连续性投入和预期收益模糊
3. 社区公共资源积累的波动性

三、农村社会保障制度的建设有赖于政府的支持与推动

第十六章 全球化背景下社会保障制度的转型

第一节 全球化背景下社会保障制度面临的挑战

- 一、人口老龄化的挑战
- 二、非典型就业的挑战
- 三、新贫困的挑战

第二节 全球化背景下社会保障的发展共识

- 一、“积极的福利国家”共识
- 二、“社会投资”共识
- 三、“福利社会”共识

第三节 全球化背景下社会保障制度的改革

一、福利国家的改革路径

1. 北欧福利国家改革所采取的斯堪的纳维亚改革路径 (Scandinavian route) 2. 以英国和美国为主的新自由主义改革路径 (neo-liberal route) 3. 保守主义的福利国家改革所采取的劳动力减少的路径 (labor reduction route)

二、福利国家的改革策略

1. 工作福利
2. 劳动体制
3. 弹性劳动市场

教育管理学

考试大纲

第一章 绪 论

第一节 管理与教育管理

一、管理

1. 管理的含义
2. 管理的特性

二、教育管理

1. 教育管理的含义
2. 教育管理的特征
3. 教育管理的发展
4. 教育管理活动的意义

第二节 教育管理学

一、教育管理学的含义

二、教育管理学的研究对象与范围

1. 研究对象
2. 研究范围

三、教育管理学的研究方法

1. 文献分析法
2. 问卷调查法
3. 访谈调查法
4. 实验研究法
5. 人种学研究法
6. 比较研究法
7. 行动研究法

第三节 现代管理理论的演变

一、20 世纪管理理论发展的若干阶段

二、若干种具有影响力的管理理论

1. 古典管理理论
2. 人际关系学说
3. 结构主义
4. 行为科学

第四节 管理理论对教育管理理论的影响

一、古典管理理论的影响

1. 启示
2. 局限

二、人际关系学说的影响

1. 影响的时期
2. 影响的内容

三、结构主义的影响

1. 学校组织是不是科层制组织
2. 学校组织性质的研究
3. “松散结合系统”理论
4. 结构主义对教育管理影响的要害

四、行为科学的影响

1. 产生影响的主要时期
2. 影响的主要范围

五、后现代主义思潮的影响

第二章 教育管理体制

第一节 教育管理体制概述

一、教育管理体制

1. 教育管理体制的含义
2. 教育体制与教育管理体制的关系

二、教育管理体制的制约因素

1. 国家政治体制的制约 2. 社会经济状况的制约 3. 本国教育和文化传统的影响 4. 国际改革潮流的影响 5. 管理主体的影响

三、教育管理体制的功能

1. 领导和指挥的功能 2. 权利分配的功能 3. 分工协作的功能
4. 提高效率的功能

第二节 教育行政体制

一、教育行政体制的类型

1. 中央集权制 2. 地方分权制 3. 对两种体制的深入分析

二、新中国成立后我国基础教育管理体制的演变

1. 五个发展阶段 2. 简评

三、我国现行基础教育管理体制及其改革

四、进一步完善我国基础教育的管理体制

第三节 学校管理体制

一、校长负责制

1. 政策与法律规定 2. 校长负责制下的校长 3. 校长负责制下的党组织 4. 校长负责制下的教职工民主管理 5. 校长负责制的成效

二、学校组织机构

1. 学校组织机构的分类 2. 学校机构设置的原则 3. 学校行政组织机构的框架 4. 影响学校行政组织机构设置的社会因素 5. 学校组织机构的变革

三、学校管理体制的改革

1. 教职工聘用合同制 2. 校内结构工资制的改革 3. 其他福利制度的改革

第三章 教育政策与法规

第一节 教育政策与法规概述

一、教育政策

1. 教育政策的概念
2. 教育政策的特点
3. 教育政策的社会制约因素

二、教育法规

1. 教育的法治化
2. 教育法的体系
3. 教育立法的意义

三、教育政策与教育法规

1. 教育政策与教育法规的联系
2. 教育政策与教育法规的共性
3. 教育政策与教育法规的区别

第二节 教育政策制定的理论模式

一、教育政策制定的过程

1. 认定教育政策问题
2. 确定教育政策目标
3. 拟定教育政策方案
4. 选择教育政策方案

二、政策制定的模式

1. 政策制定模式的含义
2. 教育政策制定的三种模式

第三节 教育政策与教育管理

一、教育政策与教育管理的关系

1. 教育政策为教育管理导向
2. 教育管理实践检验和完善教育政策
3. 教育政策与教育管理的错位

二、教育政策与校长工作

第四节 教育法与教育管理

一、教育法与教育行政

1. 国家教育权与教育行政
2. 教育行政机关
3. 教育行政行为
4. 教育行政行为的表现形式
5. 教育行政法律责任

二、教育法与学校管理

1. 学校的设置
2. 学校的权利和义务
3. 教师的权利和义务
4. 教师管理的基本法律制度
5. 学生的权利和义务
6. 教育的非营利性
7. 学校收费管理
7. 学校事故预防与安全管理

第四章 学校人力资源管理

第一节 学校人力资源管理的意义和过程

一、人力资源管理的意义

二、人力资源管理的过程

1. 人力资源挑选前的工作
2. 人力资源的挑选工作
3. 人力资源挑选后的工作

第二节 教育领导者及其管理

一、领导者的界说和角色

1. 领导者的界说
2. 领导者的角色

二、领导理论与教育领导者的分类

1. 领导理论
2. 教育领导者的分类

三、教育领导者的决策和沟通行为

1. 教育决策的含义和分类
2. 古典决策理论和西蒙的决策理论

3. 员工参与决策的原则与方式 4. 教育领导者与组织沟通

四、教育领导者的管理

1. 教育领导者的甄选 2. 评价教育领导者的趋向 3. 我国教育领导者的培训制度 4. 校长职级制的试行

第三节 教师管理

一、教师管理概述

1. 教师管理的内容与功能 2. 教师管理的理念基础与特点

二、教师的任用与评价

1. 师资来源的多元化和任用着眼点的变化 2. 教师评价与教师考核的异同 3. 教师评价的实施

三、教师专业化发展的管理

1. 从教师培训到教师专业发展 2. 校本教师专业发展

四、教师的激励

1. 激励理论 2. 教师激励的策略

第五章 德育管理

第一节 德育管理概述

一、德育与德育管理

1. 德育的含义 2. 德育管理的含义

二、德育管理与学生的全面发展

三、当代中外德育管理审视

1. 美国学校的德育管理 2. 英国学校的德育管理 3. 日本学校的德育管理 4. 我国学校的德育管理

第二节 德育管理的组织

一、确立目标——德育管理的灵魂

1. 德育管理目标的含义
2. 德育目标管理系统

二、组建机构——德育管理的网络

1. 校内德育管理机构
2. 学校与社会相结合的德育管理网络

三、建设队伍——德育管理的基础

1. 学校德育队伍的含义
2. 学校德育队伍的建设

四、制定制度——德育管理的支柱

1. 德育管理制度的作用
2. 德育管理制度的内容

第三节 德育管理的实施

一、在学科教育中渗透德育

1. 学科教学是进行德育教育的主渠道
2. 相应的管理措施

二、在学校活动中渗透德育

1. 含义
2. 相应的管理措施

三、学校与家庭的合作

四、学校网络德育管理

1. 加强网络德育管理的必要性和紧迫性
2. 构建网络德育管理新模式
3. 加强对网络道德的教育与管理力度

第四节 德育管理的评估

一、德育评估的含义及指标体系

1. 德育评估的含义
2. 德育评估的指标体系

二、德育评估要定性定量有机结合

三、处理好理想德育与现实德育的关系

四、德育研究的开发与深化

第六章 课程与教学管理

第一节 课程与教学管理概述

一、课程与教学管理的含义

1. 课程管理的含义
2. 教学管理的含义

二、课程与教学管理的意义

1. 课程管理的意义
2. 教学管理的意义

三、课程与教学管理的内容

1. 课程管理的内容
2. 教学管理的内容

第二节 课程管理

一、课程管理体制

1. 中央集权型课程管理体制的类型
2. 地方分权型课程管理体制的类型

二、我国新课程管理体系

1. 课程主管
2. 课程设置
3. 教材选用

三、学校课程管理

1. 提升学校课程管理的主体意识
2. 明确学校课程管理的核心职责
3. 建立学校课程管理的规章制度

第三节 教学管理概述

一、教学管理系统的构建

二、教学管理的制度建设

1. 教学管理制度的含义
2. 教学管理制度的内容与制定原则

三、教学计划管理

1. 教学计划管理的含义
2. 教学计划管理的实施

四、教学组织管理

1. 教研组建设
2. 课务安排
3. 完善教务处工作

五、教学质量管埋

1. 教学质量管理的含义
2. 实施教学质量管理的指导思想

六、教学组织形式

1. 个别教学制
2. 班级教学制
3. 导生制(倍尔-兰喀斯特制)
4. “新教育运动”中出现的教学组织形式
5. 小班化教学
6. “走班制”分层教学
7. 远程教学

第七章 学生管理

第一节 学生管理概述

一、学生管理概念的审视

二、学生管理的价值

1. 学生管理的个体价值
2. 学生管理的社会价值
3. 学生管理的工具性价值
4. 学生管理的本体性价值

三、学生管理的目标、任务与内容

1. 学生管理的目标
2. 学生管理的任务
3. 学生管理的内容

四、学生管理的科学化

1. 建立科学的观念
2. 关注学生的生活世界
3. 机构与制度建设

第二节 学生常规管理

一、学习常规管理

1. 开端管理 2. 过程管理 3. 终端管理
- 二、生活常规管理
 1. 日常行为规范养成 2. 生活技能习得
- 三、心理健康教育
 1. 重视学生的心理健康教育 2. 完善心理健康教育的内容体系
3. 加强对心理健康教育的组织管理

第三节 学生组织管理

- 一、学生组织管理的对象
 1. 班级 2. 共青团、少先队、学生会 3. 学生社团 4. 非正式群体
- 二、班级经营
 1. 班级经营的含义 2. 班级经营的内容 3. 班集体建设
- 三、学生自我管理和参与管理
 1. 意义 2. 途径

第八章 教育经费管理

第一节 教育与经济

- 一、教育对经济的推动作用
 1. 再生产劳动力 2. 再生产科学技术
- 二、教育对经济增长的贡献率
 1. 斯特鲁米林的研究 2. 舒尔茨的研究 3. 丹尼森的研究
- 三、经济对教育的决定作用
 1. 经济发展是教育发展的物质基础 2. 经济发展水平决定着教育发展的规模和速度 3. 经济发展水平及结构制约着教育结构的变

化 4. 经济发展水平制约着教育的内容和手段

四、教育的成本核算

1. 进行教育成本核算的原因 2. 教育成本核算的类型 3. 教育成本核算的程序

第二节 教育经费与教育经费管理

一、教育经费及其衡量指标

1. 教育经费的含义 2. 教育经费的衡量指标

二、教育经费管理及其管理主体

1. 教育经费管理的含义 2. 教育经费管理的主体

三、教育经费管理的功能

1. 筹资功能 2. 导向功能 3. 监管功能

四、教育经费管理的基本制度

1. 教育预算制度 2. 教育税收制度 3. 教育会计制度 4. 教育决算制度 5. 教育审计制度

五、完善教育经费分担机制

第三节 教育经费的来源

一、教育经费的来源构成

二、我国教育经费体制

三、学校收入来源

第四节 教育经费的分配和使用

一、教育经费的分配

1. 教育经费的分配原则 2. 教育经费的分配趋向

二、教育经费的使用

1. 学校经费支出和使用 2. 提高教育经费使用的有效性

第九章 教育科研管理

第一节 教育科研和教育科研管理

一、教育科研及其意义

1. 教育科研的含义
2. 教育科研的特点
3. 教育科研的意义

二、教育科研的类型

1. 基础研究和应用研究
2. 定量研究和定性研究

三、教育科研管理及其意义

1. 教育科研管理的含义
2. 教育科研管理的意义

第二节 教育科研管理的过程

一、教育科研计划的制定

二、教育科研课题的申报、评审和立项

1. 课题申报
2. 课题评审
3. 课题立项

三、教育科研经费的下达和管理

1. 教育科研经费及其来源
2. 教育科研经费的拨付与管理

四、教育科研成果的鉴定、评选、奖励和推广应用

1. 教育科研成果的鉴定
2. 教育科研成果的评选和奖励
3. 教育科研成果的推广应用

五、教育科研的情报与档案管理

1. 教育科研的情报管理
2. 教育科研的档案管理

第三节 教育科研机构与研究队伍建设

一、国内外教育科研机构与学术团体

1. 国外的教育科研机构与学术团体 2. 我国的教育科研机构与学术团体 3. 基层学校的教育科研及其管理机构

二、教育科研的队伍建设

1. 教育科研人员的职业素养 2. 教育科研人员的培训

第四节 中小学教育科研应注意的问题

一、基于解决问题的学校教育科研

二、校长对教育科研的重视

三、妥善处理教学工作与教育科研工作的关系

四、加强教育科研的专家指导

第十章 教育评价

第一节 教育评价概述

一、教育评价的概念

1. 教育评价的定义 2. 教育价值 3. 教育评价与教育测量、教育研究的区别

二、教育评价的种类

1. 按评价的核心成分分类 2. 按评价所涉及的范围分类 3. 按评价的主体分类 4. 按评价的功能分类

三、教育评价的作用

1. 导向作用 2. 鉴定、选拔作用 3. 诊断、改进作用 4. 管理与监控作用 5. 激励作用 6. 交流作用

四、教育评价的十大问题

第二节 教育评价模式与评价的基本流程

一、教育评价模式简介

1. 评价模式的含义 2. 评价模式的分类 3. 现代教育评价发展的趋势

二、教育评价的基本流程

1. 准备阶段 2. 实施阶段 3. 反馈阶段

第三节 教育评价的准则与标准

一、评价准则的定义

二、评价准则的类型

1. 素质、表现、绩效准则 2. 条件、过程、成果/结果准则 3. 学生质量准则

三、评价准则的形式

1. 概括性问题 2. 指标

四、设计教育评价准则体系的程序和技术

1. 教育评价准则体系设计的基本程序 2. 教育评价准则权重的确定 3. 确定评价准则和权重时应注意的问题

五、教育评价标准的制定

1. 教育评价标准 2. 教育评价标准的种类及其特点 3. 教育评价标准的选择

第四节 教育评价的心理调控与再评价

一、教育评价心理调控的意义和作用

1. 参评者的心理对评价工作的影响 2. 心理调控的作用

二、参评者的心理误差及调控

1. 评价者的心理误差及调控 2. 被评价者的心理误差及调控

三、再评价的定义及标准

1. 再评价的定义
2. 再评价的标准

四、再评价的实施

1. 再评价的内容与形式
2. 实施再评价的基本步骤
3. 教育评价的效度和信度鉴定

卫生事业管理学

考试大纲

第一章 绪 论

一、卫生事业及其影响因素

1. 社会制度 2. 经济基础 3. 管理水平 4. 文化背景 5. 人口状况 6. 科技发展水平 7. 生态环境

二、我国卫生事业的性质

1. 卫生事业是社会公益事业 2. 政府对卫生事业实行一定的福利政策

三、卫生事业管理学的定义和研究内容

四、卫生事业管理常用的研究方法

1. 实态性调查研究 2. 实验研究 3. 资料分析研究 4. 理论研究

第二章 卫生资源

第一节 卫生资源概论

一、卫生资源的含义

二、卫生资源的特性

1. 有限性
2. 多样性
3. 选择性

第二节 卫生人力资源

一、卫生人力资源的含义

二、卫生人力资源的特性

三、卫生人力资源的研究内容

1. 数量
2. 结构
3. 分布

四、卫生人力资源供给与需求预测

1. 卫生人力资源供给预测方法
2. 卫生人力资源需求预测方法

五、卫生人力资源规划

第三节 卫生财力资源

一、卫生财力资源的概念

二、卫生费用研究

1. 卫生费用的来源
2. 卫生费用的分类
3. 卫生费用的评价指标

第四节 卫生物力资源

卫生物力资源的概念和种类

第五节 卫生信息资源

一、卫生信息

二、卫生信息的基本功能

1. 卫生信息是卫生事业宏观管理和科学决策的依据
2. 卫生信息是监督、评价卫生规划实施进展的依据
3. 卫生信息能使开发利用

卫生人力、物力和财力资源更有效率

三、中国卫生信息系统的构架

第三章 卫生规划

第一节 卫生规划应坚持的理念和原则

一、规划工作

二、规划

三、卫生服务规划工作

四、卫生服务规划工作与一般规划工作的不同之处

五、卫生服务规划工作的理念

1. 协调发展的理念
2. 可持续发展的理念
3. 系统的理念
4. 目标和过程的理念

第二节 卫生规划过程

一、确定目标

1. 目标 2. 目标应包含的要素

二、分析环境

1. 环境的含义 2. 环境分析

三、分析资源

四、修正目标

五、制定战略

1. 战略 2. 战略的分类

六、实施战略

1. 各部门协作关系
2. 完成规划活动的人员
3. 经费支持
4. 时间进度

七、监测评估

1. 适合程度
2. 足够程度
3. 进度
4. 效率
5. 效果
6. 效益
7. 影响

第三节 区域卫生规划

一、区域卫生规划的概念

二、区域卫生规划的特点

1. 针对特定区域
2. 核心是优化配置卫生资源
3. 涉及社会各个部门
4. 从战略角度研究卫生问题

三、现阶段开展区域卫生规划工作的目标和原则

1. 开展区域卫生规划工作的目标
2. 开展区域卫生规划工作的基本原则

四、区域卫生规划研制程式

1. 区域卫生事业发展的宏观战略分析和定位
2. 建立能反映宏观战略定位的卫生事业发展目标的指标体系
3. 目标差距分析
4. 确定区域卫生规划的战略重点
5. 区域卫生规划战略重点的政策策略研究

第四章 卫生政策

第一节 与卫生政策有关的基本概念

一、政策

二、公共政策

三、卫生政策

1. 卫生政策的概念
2. 卫生政策的研究对象
3. 卫生政策的研

究范畴

第二节 我国的卫生工作方针

一、以农村为重点

1. 全面落实农村初级卫生保健工作 2. 改革卫生管理体制
3. 健全卫生服务网络 4. 推进乡镇卫生院改革 5. 提高卫生技术人员
的素质 6. 加强药品供应与使用的管理 7. 实行多种形式的农村
居民健康保障办法 8. 重视做好贫困地区和少数民族地区的卫生
工作

二、预防为主

1. 坚持预防为主方针所取得的成绩 2. 坚持预防为主要的意义
3. 预防保健工作的具体要求

三、中西医并重

四、依靠科技和教育

五、动员全社会参与

六、为人民健康服务,为社会主义现代化建设服务

第三节 我国的卫生改革政策

一、深化医药卫生体制改革的指导思想、基本原则和总体目标

1. 深化医药卫生体制改革的指导思想 2. 深化医药卫生体制改
革的基本原则 3. 深化医药卫生体制改革的总体目标

二、有关卫生改革的政策

1. 城镇职工医疗保障制度改革 2. 城镇居民基本医疗保险试点
3. 卫生管理体制改革 4. 城市卫生服务体系改革和社区卫生服务
5. 卫生机构运行机制改革

第五章 卫生组织

第一节 卫生组织及其历史沿革

- 一、古代卫生组织
- 二、新中国成立后的卫生组织
- 三、中国卫生组织现状

第二节 我国卫生组织的分类

- 一、卫生行政组织
- 二、卫生事业组织
 1. 医疗预防机构
 2. 卫生防疫机构
 3. 妇幼保健机构
 4. 有关药品、卫生材料的生产、供销及管理检定机构
 5. 医学科研机构
- 三、群众性卫生组织

第六章 农村基层卫生事业管理

第一节 我国农村基层卫生事业管理的基本经验

- 一、农村基层卫生事业管理
- 二、我国农村基层卫生事业管理的基本经验

第二节 农村三级医疗预防保健网的组织体系

一、县级卫生机构

1. 县人民医院 2. 县卫生防疫站 3. 县妇幼保健机构 4. 县卫生进修学校 5. 县中医医院 6. 县药品检验所及有关专科防治机构

二、乡镇卫生院

1. 乡镇卫生院的功能与任务 2. 乡镇卫生院的管理体制

三、村卫生室管理

1. 村卫生室的地位与性质 2. 村卫生室的功能与任务 3. 村卫生室的管理体制 4. 村卫生室的人员与房屋配备 5. 村卫生室的基本设备与药物配备

第七章 卫生服务研究

第一节 卫生服务

一、卫生服务的概念及研究意义

二、国际社会在卫生服务研究领域较为普遍关注的四个问题

三、卫生服务消费的特殊性

1. 消费者缺乏医学信息 2. 消费的被动性 3. 提供者的特殊行为 4. 消费的不确定性 5. 卫生服务的公益性 6. 卫生服务的公平性 7. 第三方付费 8. 卫生服务最终产出的特殊性

第二节 卫生服务研究

一、卫生服务研究的内容

1. 社会因素对卫生系统的影响
2. 评价人群医疗卫生服务需要
3. 合理分配和使用卫生资源
4. 卫生系统的组织结构与功能
5. 卫生系统的经济分析
6. 卫生服务效果评价

二、卫生服务需要

1. 卫生服务需要的概念
2. 卫生服务需要的影响因素

三、卫生服务需求

1. 卫生服务需求的概念
2. 卫生服务需求的影响因素

四、卫生服务供给

1. 卫生服务供给的概念
2. 卫生服务供给的影响因素

五、卫生服务利用

1. 卫生服务利用的概念
2. 卫生服务利用的分类
3. 卫生服务利用的指标
4. 卫生服务利用的影响因素

第八章 卫生经济学研究

第一节 卫生经济学研究概述

一、卫生经济学的定义及研究对象

二、卫生经济学的研究内容

1. 宏观经济政策对卫生的影响
2. 卫生筹资、利用与费用控制
3. 卫生经济学评价

三、卫生经济学重点研究领域

1. 疾病负担与卫生政策研究
2. 成本效果分析
3. 卫生总费用分析
4. 卫生改革的模式比较分析
5. 卫生经济政策研究

第二节 卫生服务领域中的计划与市场

一、卫生服务市场与一般商品市场的共同特性

二、卫生服务市场与一般商品市场的差异性

1. 卫生服务市场受地理位置的限制 2. 卫生服务市场经济主体特征 3. 医疗服务市场具有垄断性 4. 垄断和诱导需求造成服务的低效率 5. 卫生服务市场价格形成的特点

三、卫生服务市场的影响因素

四、卫生服务的相关市场

1. 卫生人力市场 2. 材料市场和设备市场 3. 药品市场
4. 资本市场

五、计划型与市场型卫生体制的特征

1. 计划型卫生体制的特征 2. 市场型卫生体制的特征 3. 计划市场型卫生体制的特征

六、卫生服务市场中的计划失灵与市场失灵

1. 计划失灵 2. 市场失灵 3. 卫生领域引入市场机制可能带来的问题

七、政府在卫生领域中的职能及作用

1. 建立健全医疗保障制度 2. 制定区域卫生规划 3. 合理构建医疗服务市场的运行机制,促进公平竞争 4. 实行政府定价,搞好价格管理 5. 加强社会卫生监督管理 6. 卫生行政部门角色和立场的转换

第三节 卫生经济分析与评价方法

一、基本概念

1. 有关成本的几个基本概念 2. 有关效果的几个基本概念

二、卫生经济分析与评价的基本步骤

1. 明确目的与价值观 2. 确定各种备选计划或方案 3. 成本的计量与估算 4. 卫生计划方案实施结果的测量 5. 贴现(discount)和贴现率(discount rate) 6. 指标的计算和敏感性分析 7. 分析与评价

三、卫生经济分析与评价方法

1. 成本效果分析 2. 成本效益分析 3. 成本效用分析

土地资源管理学

考试大纲

第一章 土地管理概述

第一节 土地的基本概念

一、土地的定义

二、土地资源与土地资产

三、土地的功能

1. 负载功能 2. 养育功能 3. 仓储功能 4. 景观功能 5. 生态保护功能 6. 历史记录功能 7. 商品功能 8. 储蓄和增值功能

四、土地的特性

1. 土地的自然特性 2. 土地的经济特性

五、土地、人口、环境和可持续发展

1. 土地、人口、环境和经济发展的辩证关系 2. 选择和建立保证自然—社会—经济可持续发展的土地利用和管理运作模式

第二节 土地管理的目的、任务和内容

一、土地管理的内涵与特性

1. 土地管理的内涵 2. 土地管理的特性

二、土地管理的目的

三、土地管理的任务

1. 维护土地所有制 2. 充分合理地利用土地 3. 贯彻执行土地法规 4. 促进土地资产的保值增值 5. 健全地籍管理制度

四、土地管理的内容

1. 土地权籍管理 2. 土地利用管理 3. 土地资产管理 4. 土地行政管理 5. 土地信息管理 6. 不同土地管理内容相互之间的关系

第三节 土地管理的原则和方法

一、土地管理的原则

1. 依法管理原则 2. 统一管理原则 3. 维护社会主义土地公有制原则 4. 充分合理利用和保护土地原则

二、土地管理的方法

1. 行政方法 2. 经济方法 3. 法律方法 4. 技术方法

第二章 土地资源管理的理论基础

第一节 土地资源的发生学理论

一、土地构成要素的作用分析

二、土地利用类型的形成

1. 农村土地利用类型的形成 2. 城市土地利用类型的形成

三、自然环境的地域分异规律

1. 水平地带性 2. 垂直地带性

第二节 土地经济理论

一、土地的供给与需求理论

1. 土地的供给 2. 土地的需求

二、报酬递减规律

1. 报酬的含义 2. 报酬递减规律的内容 3. 报酬递减规律有效的条件 4. 报酬递减规律中各种报酬的关系

三、地租理论

四、地价理论

第三节 土地利用和区域开发的理论

一、地域分工理论

二、生产布局理论

1. 区位论 2. 地域生产综合体理论

三、区域经济理论

四、可持续发展理论

第四节 土地生态系统理论

一、生态系统与生态平衡理论

1. 生态系统理论 2. 生态平衡理论

二、景观生态学原理

1. 景观的概念 2. 景观生态学的一般原理 3. 景观生态设计

三、土地健康和土地利用生态设计

1. 土地健康的概念 2. 土地利用生态设计

第三章 土地权籍管理

第一节 土地权籍管理概述

一、土地权籍管理的基本概念

1. 土地制度 2. 土地产权 3. 地籍

二、土地权籍管理的目的和任务

三、土地权籍管理的基本内容

四、土地权籍管理的原则

第二节 土地调查

一、土地利用条件调查

1. 土地构成要素的调查 2. 土地利用社会经济条件调查 3. 土地生产力和收益调查

二、土地利用现状调查

1. 土地利用现状调查的目的 2. 土地利用现状调查的基本内容
3. 土地利用现状分类 4. 土地利用现状调查的基本单元和程序
5. 土地利用现状图的编绘 6. 土地利用现状分析

三、地籍调查

1. 地籍调查的目的 2. 地籍调查的基本单位和内容 3. 地籍调查的程序

四、土地价格调查

第三节 土地登记

一、土地登记的目的

二、土地登记的原则

三、土地登记的类型

1. 依法律意义分类 2. 依登记时序和涉及范围分类 3. 依登记区域分类

四、我国土地登记的特点

五、初始土地登记的内容、程序和要求

1. 土地登记申请 2. 地籍调查 3. 审核批准 4. 注册登记,颁发证书

六、变更土地登记的内容、程序和要求

1. 变更土地登记的内容 2. 变更土地登记的程序

第四节 土地统计

一、土地统计的含义

二、土地统计的特点

三、土地统计的任务和意义

四、我国现行的土地统计制度

五、我国现行的土地统计报表制度

第五节 地籍档案管理

一、地籍档案管理的概念和任务

1. 地籍档案管理的概念 2. 地籍档案管理的基本任务

二、地籍档案的收集和整理

三、地籍档案的分类和编目

1. 地籍档案的分类 2. 地籍档案的编目

四、地籍档案的鉴定和统计

1. 地籍档案的鉴定 2. 地籍档案的统计

五、地籍档案的保管和利用

1. 地籍档案保管 2. 地籍档案利用

第四章 土地利用管理

第一节 土地利用管理概述

一、土地利用

1. 土地利用的概念
2. 土地合理利用的衡量标准

二、土地利用管理

1. 土地利用管理的内容
2. 土地利用管理的原则

第二节 土地资源评价与土地利用环境影响评价

一、土地资源评价

1. 土地适宜性评价
2. 土地利用经济评价
3. 土地生产潜力评价

二、土地利用生态环境影响评价

1. 土地开发利用的环境影响评价
2. 土地资源人口承载力研究
3. 土地利用可持续性评价

第三节 土地利用规划

一、土地利用规划的概念

1. 土地利用规划的含义
2. 土地利用总体规划
3. 土地利用专项规划

二、土地利用总体规划的内容和编制方法

1. 土地利用总体规划的任务、内容和体系
2. 土地利用总体规划编制的程序和方法

三、土地利用专项规划

1. 土地开发规划
2. 土地整治规划
3. 土地复垦规划
4. 土

第四节 土地用途管制

- 一、土地用途管制的概念
- 二、土地用途管制的目标
- 三、土地用途管制的重点
- 四、实施土地用途管制的对策

第五节 耕地保护管理

- 一、耕地保护
- 二、基本农田保护管理
 1. 基本农田保护区的含义
 2. 基本农田保护区的范围
 3. 基本农田保护区划
 4. 基本农田的保护管理
 5. 基本农田保护区的监督管理
- 三、农用地转用管理
 1. 农用地转用的概念
 2. 农用地转用的依据
 3. 农用地转用的条件
- 四、农用地开发整理复垦管理
 1. 农用地开发管理
 2. 农用地整理管理
 3. 土地复垦管理

第六节 建设用地管理

- 一、建设用地的特征
- 二、建设用地管理的内容
- 三、划拨土地使用管理
 1. 土地使用权划拨的概念与特点
 2. 划拨土地使用权的适用范围
 3. 划拨土地使用权的管理
- 四、出让土地使用管理
- 五、农村集体建设用地的管理
 1. 农村集体建设用地的使用范围
 2. 农村集体建设用地的使用

原则 3. 村民宅基地的管理

六、土地集约利用管理

1. 土地集约利用的概念
2. 城市土地集约利用的影响因素
3. 提高土地集约利用效益的途径与措施

第五章 土地资产管理

第一节 土地资产管理概述

一、土地资产管理的概念

二、我国城市土地资产经营的基本方式

1. 城市土地有偿使用
2. 城市土地资产经营

三、城市土地资产经营的目标

1. 政府作为社会主体对城市土地资产进行经营的目标
2. 企业作为投资主体对城市土地资产进行经营的目标
3. 个人作为消费主体对城市土地资产进行经营的目标

四、我国城市土地资产经营的管理对策

第二节 土地市场管理

一、土地市场的概念

1. 土地市场的含义与特点
2. 土地市场的主体与客体
3. 土地市场的结构
4. 土地市场体系

二、我国土地资产交易的条件和政策规定

1. 土地使用权出让
2. 土地使用权转让
3. 土地使用权出租
4. 土地使用权抵押

三、土地使用权出让、租赁和抵押的特征与管理

1. 土地使用权出让的特征与管理
2. 土地使用权租赁的特征与

管理 3. 土地使用权抵押的特征与管理

四、土地市场中介服务体系管理

1. 土地市场中介服务体系 2. 土地市场中介服务管理

第三节 土地资产价格及其价格管理

一、我国的土地价格体系

1. 基准地价的概念与作用 2. 标定地价的概念与作用 3. 出让底价的概念与作用 4. 市场交易地价的概念与作用

二、土地资产价格的评估

1. 土地估价的原则 2. 土地估价的方法 3. 基准地价的测算

三、土地资产的保值和增值

四、土地资产价格管理

第四节 土地金融和土地税收管理

一、土地金融和土地税收的概念与特点

1. 土地金融的概念与特点 2. 土地税收的概念与特点

二、发展土地金融业的意义和社会经济条件

三、我国的现行土地税收体系和税收管理

1. 城镇土地使用税 2. 耕地占用税 3. 土地增值税 4. 契税

第六章 土地行政管理

第一节 土地行政管理概述

一、土地行政管理的含义

二、土地行政管理的职能

1. 政治功能 2. 经济功能 3. 社会文化功能

三、我国土地行政管理的基本原则

四、土地行政管理的主要方式

第二节 土地行政管理组织

一、土地行政组织目标

1. 国土资源部土地管理行政组织的职能目标 2. 县级以上各级政府土地行政组织的职能目标 3. 乡镇土地管理机构的职能目标

二、我国土地行政管理体制改革

第三节 土地权属争议的处理

一、土地权属争议的概念及特点

二、土地权属争议处理的形式

1. 行政调解 2. 行政处理

三、土地权属争议的处理原则

四、处理土地权属争议的管辖

1. 级别管辖 2. 指定管辖和移送管辖

五、处理土地权属争议的程序

第四节 土地利用的计划与审批

一、土地利用计划的编制、实施与管理

1. 土地利用计划的概念 2. 土地利用计划的编制 3. 土地利用计划的实施与管理

二、建设用地的供给与审批

1. 建设用地的供给 2. 建设用地的审批

三、土地征用管理

1. 征地的概念与特征 2. 征地批准权限 3. 征地补偿 4. 征

地补偿费的支付和管理 5. 征地方案的编制 6. 征收土地的程序

四、划拨土地使用权流转和收回

1. 划拨土地使用权流转管理 2. 划拨土地使用权的收回

第五节 土地交易的合同管理

一、土地出让合同和转让合同概述

1. 土地出让合同与转让合同的概念 2. 土地出让合同和转让合同的法律特征 3. 土地出让合同与转让合同的区别和联系

二、土地出让合同和转让合同的分类

1. 土地使用权出让合同 2. 补办的土地使用权出让合同 3. 土地使用权出售合同 4. 土地使用权交换合同 5. 土地使用权赠与合同

第六节 土地听证和执法监察

一、土地听证

1. 土地听证的概念 2. 土地听证的一般规定 3. 土地听证的性质和范围 4. 土地听证的程序 5. 主要听证文件 6. 土地听证的延期、中止和终止

二、土地执法监察

1. 土地执法监察的概念 2. 土地执法监察的内容 3. 土地执法监察的方式

第七章 土地信息管理

第一节 土地信息

一、土地信息的含义

- 二、土地信息的特征
- 三、土地信息的内容与质量
- 四、土地数据的类型

第二节 土地信息与数据表达

- 一、土地信息标准化
- 二、土地信息分类与编码
 - 1. 土地信息分类
 - 2. 土地信息编码
- 三、土地信息的空间表达

第三节 土地信息系统

- 一、土地信息系统的概念
- 二、土地信息系统的构成
- 三、土地信息系统的功能
- 四、土地信息系统的设计与开发
 - 1. 土地信息系统的设计与开发原则
 - 2. 土地信息系统的建立过程
- 五、土地信息系统的运行与维护
 - 1. 土地信息系统的运行机理
 - 2. 土地信息系统的维护
 - 3. 数据库系统安全维护

第四节 土地管理信息化

- 一、我国土地管理信息化的目标
- 二、土地管理信息化的内容